



## AVIZ

### **referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.244 din 02.10.2017,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de lege**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul vizează transpunerea Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire.

Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ, nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al **dreptului european**, demersul de față cade sub incidența reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsumate *Politicii europene în domeniul mediului*, integrate

segmentului legislativ – *Spațiu, mediu și resurse naturale*, în sectorul – *Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate*.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă *Directiva (UE) nr.2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei nr.94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire*, prevederi care, prin prezentul demers, potrivit art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), sunt propuse a fi *transpune cu caracter integral* la nivelul legislației naționale de profil, îndeplinindu-se astfel angajamentele asumate de România prin *Tratatul de aderare la UE*, așa cum a fost ratificat prin Legea nr.157/2005.

De menționat că, în prezent, preluarea la nivelul legislației naționale de profil a actului de bază în materie, respectiv a *Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare* este realizată prin intermediul prevederilor Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.

Adoptarea *Directivei (UE) nr.2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei nr.94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire* generează obligația statelor membre de a opera corespunzător modificarea și completarea legislației naționale în domeniu, în contextul alinierii la prevederile europene incidente.

Pe cale de consecință se desprinde obligația statului român în acest sens cu atât mai mult cu cât *termenul limită de transpunere* a dispozițiilor acestui act juridic european (conform art.2 din Directivă), anume data de 27 noiembrie 2016, este depășit, situație susceptibilă de a antrena declanșarea procedurii de infringement în absența alinierii la normele europene.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului (precum și din examinarea *Tabelului de concordanță*) în raport cu prevederile *Directivei (UE) nr.2015/720* a rezultat că proiectul asigură de-o manieră *riguroasă*, deopotrivă *adaptată* realităților naționale, *transpunerea*

*corespunzătoare a acestor norme specifice*, în corpul actului normativ prin care s-a transpus și Directiva de bază, cu modificările și completările ulterioare, respectiv al Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare. O relevanță aparte o prezintă preluarea normelor cu caracter terminologic, obligațiile operatorilor economici care comercializează produse ambalate în ambalaje primare reutilizabile, sancțiunile contravenționale care învederează răspunderea juridică a acestor operatori etc.

Proiectul legislativ asigură compatibilizarea legislației naționale cu normele europene privitoare la modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu referire la consumul pungilor de transport din plastic subțire, realizând-se preluarea integrală a dispozițiilor *Directivei (UE) nr.2015/720*.

**4.** La partea introductivă a **articolului unic**, pentru o informație juridică completă privind intervențiile legislative suferite de actul normativ de bază, după sintagma „30 octombrie 2015” se va introduce sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

**5.** Pentru a răspunde exigențelor de redactare a actelor normative de modificare și de completare, se impune reformularea părților dispozitive ale punctelor subsumate articolului unic, potrivit următoarelor modele:

„... Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”

„... Alineatul/alineatele (...) al/ale al articolului (...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„... La articolul ... alineatul (...), litera/literele ... se modifică și vor avea următorul cuprins: ”.

„... După alineatul (...) al articolului (...)se introduc două noi alineate, alin. (...) și (...), cu următorul cuprins:”

„ ... La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”

**6.** La **pct.4**, pentru rigoare normativă, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„4. La articolul 16, alineatul (1), partea introductivă și litera c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

Totodată, marcarea „Art.16” din partea de debut a textului propus, se va elimina, deoarece nu se modifică întregul articol.

7. Având în vedere că art.21 este constituit în prezent dintr-o singură ipoteză juridică, iar prin **pct.6** se introduce o literă și prin **pct.7** se introduce un nou alineat, pentru rigoare normativă, propunem comasarea celor două puncte într-un singur punct, marcat ca **pct.6**, cu următoarea parte dispozitivă:

„6. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins”.

Prin urmare, art.21 va fi constituit din 2 alineate, primul alineat cuprinzând enumerări de la lit.a) la e), inclusiv.

Totodată, partea dispozitivă a **pct.7** se va elimina, urmând ca punctele subsecvente să se renumereze.

8. Întrucât prin actualele **pct.8 și 9** se modifică trei litere ale aceluiași articol, potrivit exigențelor de redactare a actelor normative, propunem comasarea acestora într-un singur punct, marcat corespunzător, cu următoarea parte dispozitivă:

„... La articolul 26 alineatul (1), literele c), d) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins: ”.

Totodată, la actualul **pct.9**, la textul propus pentru art.26 alin.(1) lit.f) **pct.1**, sintagma „alin.(1) și alin.(2)” se va înlocui cu sintagma „**alin.(1) și (2)**”, observația fiind valabilă și pentru situația similară din textul propus la **pct.2**.


De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, după sintagma „art.10 alin.(4)” se va insera conjuncția „și”.

9. La actualul **pct.10**, din considerente de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„La anexa **nr.1**, după litera h) se introduc cinci noi litere, **lit.h<sup>1</sup>**) – **h<sup>5</sup>**), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **lit.h<sup>5</sup>**), pentru unitate în redactare, propunem indicare datelor de identificare a Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în care este publicat actul european invocat.

10. La mențiunea de transpunere, potrivit uzanțelor normative, sintagma „în legislația națională” se va elimina.

  
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.808/3.10.2017

**L. nr. 249/2015**

**M. Of. nr. 809/30 oct. 2015**

**Lege privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

- 1 promulgată prin **D. nr. 783/2015** **M. Of. nr. 809/30 oct. 2015**  
Decret pentru promulgarea Legii privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
- 2 rectificare **M. Of. nr. 869/20 nov. 2015** *rectifică anexa nr. 4*  
RECTIFICARE
- 3 modificări prin **O.U.G. nr. 38/2016** **M. Of. nr. 489/30 iun. 2016** *modifică art. 13 alin. (2), art. 16 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) lit. f) pct. 1, art. 26 alin. (4);*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje  
*introduce alin. (5\_1) la art. 16;*  
*abrogă art. 16 alin. (12), art. 18 alin. (2), art. 26 alin. (5)*